

Số: **989/KL-BDT**

Ninh Thuận, ngày 26 tháng 10 năm 2022

KẾT LUẬN

**Thanh tra thực hiện theo Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016,
Quyết định 12/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng
Chính phủ tại xã Phước Hòa**

Thực hiện Quyết định số 37/QĐ-BDT ngày 24/8/2022 của Trưởng Ban Dân tộc về việc Thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật trong thực hiện Dự án 2 chương trình 135 theo Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số tại UBND xã Phước Hòa huyện Bác Ái;

Theo báo cáo số 02/BC-ĐTTr ngày 20/10/2022 của Đoàn thanh tra về báo cáo kết quả thanh tra thực hiện theo Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016, Quyết định số 12/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ tại xã Phước Hòa huyện Bác Ái. Trưởng Ban Dân tộc tỉnh Kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI

Phước Hòa là xã miền núi đặc biệt khó khăn, cách trung tâm huyện khoảng 30 km về phía Tây Bắc huyện Bác Ái; có tổng diện tích đất tự nhiên là 12.498,69 ha chiếm 12,18% diện tích đất tự nhiên của huyện Bác Ái; Dân số toàn xã là 456 hộ/1964 khẩu; hộ đồng bào dân tộc thiểu số 392 hộ/1922 khẩu, chiếm tỷ lệ 85,96 %. Hộ nghèo toàn xã 193 hộ/884 khẩu, chiếm tỷ lệ 42,32%; hộ cận nghèo 52 hộ/238 khẩu, chiếm tỷ lệ 11,4%; hộ nghèo là đồng bào dân tộc thiểu số 192 hộ/883 khẩu, chiếm 42,1%; hộ cận nghèo là đồng bào dân tộc thiểu số 49 hộ/232 khẩu, chiếm 10,74 %. Về tôn giáo trên địa bàn người dân chủ yếu theo tín ngưỡng thờ cúng tổ tiên, không theo tôn giáo nào.

Xã thuộc khu vực III vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, nên được hưởng nhiều chính sách ưu đãi của nhà nước như Chương trình 30a, NTM, 135,... Phước Hòa là vùng đất có địa hình bị chia cắt nhiều, đất khô cằn, thời tiết khí hậu lại khắc nghiệt, người dân chủ yếu làm nông, quen tập quán canh tác các loại cây trồng là cây mỳ, bắp lai và lúa nước, vật nuôi chủ yếu là bò, heo; đất sản xuất nông nghiệp toàn xã ít đa phần là đất lâm nghiệp, điều kiện còn khó khăn, mật độ dân trí thấp, dân số chiếm hơn 85% là người đồng bào dân tộc Raglai.

Tình hình kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi từng bước ổn định và phát triển; đời sống tinh thần, vật chất của bà con ngày được nâng cao, hộ



nghèo hàng năm giảm; các chương trình, dự án, chính sách vùng dân tộc thiểu số và miền núi được tổ chức triển khai đồng bộ, kịp thời; các công trình hạ tầng phục vụ cho phát triển sản xuất, dân sinh cơ bản ngày càng được đáp ứng; công tác giáo dục và đào tạo ngày được nâng cao, tỷ lệ học sinh bỏ học giữa chừng giảm so với các năm trước; công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân được quan tâm, việc cấp bảo hiểm y tế miễn phí cho đồng bào dân tộc thiểu số thuộc vùng khó khăn được triển khai kịp thời; công tác thông tin tuyên truyền ngày được đẩy mạnh, các hoạt động văn nghệ, thể dục thể thao được duy trì tổ chức thường xuyên phục vụ nhân dân nhân các ngày Lễ, Tết; tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ổn định. Đời sống của nhân dân chủ yếu sống bằng nghề nông, thu nhập chính từ sản xuất cây lúa nước và chăn nuôi gia súc, gia cầm, nên đời sống còn nhiều khó khăn.

Tuy nhiên, tình hình dịch bệnh COVID-19 diễn biến phức tạp ảnh hưởng đến đời sống, sản xuất của nhân dân ở vùng đồng bào DTTS; trong nhân dân vẫn còn một bộ phận người nghèo thiếu ý chí vươn lên thoát nghèo dẫn đến tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo tại địa phương còn cao; thời tiết diễn biến phức tạp, ảnh hưởng đến đời sống của nhân dân, đặc biệt là sản xuất và chăn nuôi; việc lồng ghép một số mô hình, dự án chưa mang lại hiệu quả cao; sự phối hợp trong tổ chức triển khai thực hiện có lúc chưa đồng bộ; kết quả thực hiện một số nội dung chậm; hộ nghèo toàn xã có giảm nhưng còn cao so với mặt bằng chung.

B. TÌNH HÌNH THANH TRA

I. Kiểm tra hồ sơ pháp lý về chính sách người có uy tín

1. Kiểm tra hồ sơ pháp lý

Đoàn thanh tra đã kiểm tra trực tiếp các hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc thực hiện pháp luật về triển khai thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐTTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Ủy ban nhân dân xã Phước Hòa chỉ đạo các Hội, Đoàn thể hướng dẫn Ban Quản lý (BQL) thôn Tà Lọt và thôn Chà Panh triển khai thực hiện chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số đảm bảo kịp thời; định kỳ rà soát bổ sung và đưa ra khỏi danh sách người có uy tín theo quy định.

a) Quy trình bình chọn người có uy tín

Các ngành, đoàn thể phối hợp với BQL thôn Tà Lọt và Chà Panh tổ chức họp dân tại Trụ sở thôn triển khai các tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín là những người chức sắc, già làng, trưởng thôn, bí thư chi bộ thôn và những người tiêu biểu, có nhiều công lao, đóng góp trong các phong trào thi đua yêu nước, giảm nghèo, bảo vệ an ninh trật tự, giữ gìn bản sắc văn hóa và đoàn kết các dân tộc, là người đi đầu trong các phong trào thi đua làm kinh tế giỏi và tích cực tham gia các cuộc vận động của địa phương, được rà soát bổ sung hàng năm và trình Ủy ban nhân dân huyện theo quy định.

- Kiểm tra hồ sơ tại UBND xã Phước Hòa: Hồ sơ ban đầu UBND xã Phước Hòa cung cấp cho Đoàn thanh tra chỉ có Biên bản kiểm tra kết quả bình chọn, đề

ngợi công nhận người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số xã Phước Hòa (Biểu mẫu số 3) kèm theo danh sách gửi Ủy ban nhân dân huyện Bắc Ái tổng hợp.

Tại thời điểm kiểm tra hồ sơ UBND xã chưa cung cấp kịp thời cho Đoàn thanh tra hồ sơ bình chọn người có uy tín năm 2018, 2019, 2020 của 02 thôn Tà Lọt và thôn Chà Panh: lý do, trong quá trình thay đổi cán bộ theo dõi, phụ trách người có uy tín không bàn giao hồ sơ để lưu trữ; đến 15/9/2022 mới cung cấp hồ sơ người có uy tín năm 2018, 2019, 2020 của 02 thôn Tà Lọt và thôn Chà Panh cho Đoàn thanh tra.

b) Công tác kiểm tra thủ tục công nhận và đưa ra khỏi danh sách người có uy tín năm 2018 như sau:

- Ngày 12/8/2018 trưởng thôn Chà Panh tổ chức họp bình chọn người có uy tín được 2/3 số người dân trong thôn tham gia bình chọn bà Kator Thị Liễu - dân tộc Raglai theo quy định. Hồ sơ công nhận người có uy tín năm 2018 được lập đầy đủ các biểu mẫu 01, 02 theo quy định, có xác nhận của các thành phần tham gia; UBND xã Phước Hòa lập biên bản kiểm tra bình chọn, đề nghị công nhận người có uy tín năm 2018 theo biểu mẫu số 03 vào ngày 11/8/2018, tổng hợp báo cáo gửi UBND huyện Bắc Ái đúng quy định.

- Ngày 11/8/2018 trưởng thôn Tà Lọt tổ chức họp bình chọn người có uy tín được 2/3 số người dân trong thôn tham gia bình chọn ông Pi Năng Phai - dân tộc Raglai theo quy định. Hồ sơ công nhận người có uy tín năm 2018 được lập đầy đủ các biểu mẫu 01, 02 theo quy định, có xác nhận của các thành phần tham gia; UBND xã Phước Hòa lập biên bản kiểm tra bình chọn, đề nghị công nhận người có uy tín năm 2018 theo biểu mẫu số 03 vào ngày 11/8/2018, tổng hợp báo cáo gửi UBND huyện Bắc Ái đúng quy định.

c). Công tác kiểm tra thủ tục công nhận và đưa ra khỏi danh sách người có uy tín năm 2019 như sau:

- Ngày 19/11/2019 trưởng thôn Chà Panh tổ chức họp bình chọn người có uy tín được người dân trong thôn tiếp tục bình chọn bà Kator Thị Liễu - dân tộc Raglai theo quy định. Hồ sơ công nhận người có uy tín năm 2019 được lập đầy đủ các biểu mẫu 01, 02 theo quy định, có xác nhận của các thành phần tham gia; UBND xã Phước Hòa lập biên bản kiểm tra bình chọn, đề nghị công nhận người có uy tín năm 2019 theo biểu mẫu số 03 vào ngày 21/11/2019, tổng hợp báo cáo gửi UBND huyện Bắc Ái đúng quy định.

- Ngày 18/11/2019 trưởng thôn Tà Lọt tổ chức họp bình chọn người có uy tín được người dân trong thôn tiếp tục bình chọn ông Pi Năng Phai - dân tộc Raglai theo quy định. Hồ sơ công nhận người có uy tín năm 2019 được lập đầy đủ các biểu mẫu 01, 02 theo quy định, có xác nhận của các thành phần tham gia; UBND xã Phước Hòa lập biên bản kiểm tra bình chọn, đề nghị công nhận người có uy tín năm 2019 theo biểu mẫu số 03 vào ngày 21/11/2019, tổng hợp báo cáo gửi UBND huyện Bắc Ái đúng quy định.

d). Công tác kiểm tra thủ tục công nhận và đưa ra khỏi danh sách người có uy tín năm 2020 như sau:

- Ngày 05/12/2020, bà Kator Thị Liễu làm đơn xin rút khỏi Người có uy tín do sức khỏe yếu không đảm nhận được công việc trong thôn thực hiện theo biểu mẫu số 05, 06, 07 theo quy định; UBND xã lập biên bản kiểm tra đề nghị đưa ra khỏi danh sách người có uy tín theo biểu mẫu số 07 có xác nhận đầy đủ các thành phần tham gia. Cùng ngày, Trưởng thôn Chà Panh tổ chức họp bình chọn người có uy tín được 2/3 số người tham gia bình chọn ông Pi Năng Tiên- dân tộc Raglai để thay thế bà Kator Thị Liễu theo quy định. Hồ sơ công nhận người có uy tín năm 2020 được lập đầy đủ các biểu mẫu 01, 02 theo quy định, có xác nhận của các thành phần tham gia; UBND xã Phước Hòa lập biên bản kiểm tra bình chọn, đề nghị công nhận người có uy tín năm 2020 theo biểu mẫu số 03 vào ngày 05/12/2020, tổng hợp báo cáo gửi UBND huyện Bác Ái đúng quy định.

- Ngày 04/12/2020 Trưởng thôn Tà Lọt tổ chức họp bình chọn người có uy tín được người dân trong thôn tiếp tục bình chọn ông Pi Năng Phai - dân tộc Raglai theo quy định. Hồ sơ công nhận người có uy tín năm 2020 được lập đầy đủ các biểu mẫu 01, 02 theo quy định, có xác nhận của các thành phần tham gia; UBND xã Phước Hòa lập biên bản kiểm tra bình chọn, đề nghị công nhận người có uy tín năm 2020 theo biểu mẫu số 03 vào ngày 04/12/2020, tổng hợp báo cáo gửi UBND huyện Bác Ái đúng quy định.

đ) Thực hiện chế độ chính sách đối với người có uy tín

- Cung cấp thông tin cho người có uy tín

Từ năm 2018 đến năm 2020, hàng năm người có uy tín 02 thôn Chà Panh và Tà Lọt xã Phước Hòa được mời tham gia các lớp tập huấn do Ban Dân tộc và các Sở, ban ngành liên quan tổ chức tại địa phương như: tham dự các buổi Hội nghị phổ biến, cung cấp thông tin pháp luật, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chương trình, dự án đầu tư tại địa phương; cung cấp thông tin thời sự về tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; quán triệt các chính sách về tôn giáo, dân tộc; chuyên đề “Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng DTTS”; tham gia lớp nâng cao năng lực cho cộng đồng (Chương trình 135)...

- Chế độ chính sách đối với người có uy tín

Từ năm 2018 đến năm 2020, hàng năm người có uy tín 02 thôn Chà Panh và Tà Lọt xã Phước Hòa được nhận đầy đủ ấn phẩm, báo dân tộc và phát triển theo quy định; cấp tỉnh và cấp huyện thăm hỏi, tặng quà nhân dịp Tết Nguyên đán thể hiện sự quan tâm của chính quyền đối với người có uy tín, động viên tinh thần người có uy tín tiếp tục cống hiến cho sự phát triển chung của cộng đồng.

2. Kết quả kiểm tra thực tế

Xác minh ngẫu nhiên một số hộ dân

Đoàn thanh tra kiểm tra xác minh thực tế 08 người tại 02 thôn Chà Panh và Tà Lọt xã Phước Hòa về công tác tham gia bình chọn người có uy tín như sau:

- Ông Mai Văn Nghiệp – Trưởng thôn Tà Lọt:
- Ông Pi Năng Đại – Hộ dân thôn Tà Lọt
- Bà Kator Thị Cúc – Hộ dân thôn Tà Lọt
- Ông Pi Năng Phai – NCUT thôn Tà Lọt
- Ông Kator Trường – Hộ dân thôn Chà Panh
- Ông Pi Năng Đơn – Trưởng thôn Chà Panh
- Ông Kator Cường – Hộ dân thôn Chà Panh
- Ông Pi Năng Tiên – NCUT thôn Chà Panh:

Qua kiểm tra xác minh thực tế việc thôn bình chọn người có uy tín được lồng ghép vào nội dung họp các chương trình khác, có mời các hộ dân tham gia bình chọn người có uy tín hàng năm theo quy định; hàng năm người có uy tín được nhận Báo dân tộc và phát triển; mời tham gia các lớp tập huấn do Ban Dân tộc và các Sở, ban ngành liên quan tổ chức tại địa phương như: tham dự các buổi Hội nghị phổ biến, cung cấp thông tin pháp luật, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chương trình, dự án đầu tư tại địa phương; cung cấp thông tin thời sự về tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; quán triệt các chính sách về tôn giáo, dân tộc; chuyên đề “Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng DTTS”; tham gia lớp nâng cao năng lực cho cộng đồng (Chương trình 135)...

Nhìn chung, UBND xã Phước Hòa đã quan tâm chỉ đạo phối hợp các đoàn thể triển khai thực hiện chính sách người có uy tín; được người dân tham gia bình chọn hàng năm công khai, dân chủ. Qua kiểm tra hồ sơ người có uy tín từ năm 2018-2020, nhận thấy UBND xã Phước Hòa thực hiện đúng theo quy định; Tuy nhiên, điều kiện, hoàn cảnh gia đình của người có uy tín còn gặp nhiều khó khăn, trình độ nhận thức ở một số lĩnh vực còn hạn chế; từ đó, có lúc, có nơi ảnh hưởng đến công tác tuyên truyền, vận động của người có uy tín tại địa phương; về công tác lưu trữ hồ sơ chưa chặt chẽ, chưa khoa học.

II. Kiểm tra hồ sơ về hỗ trợ phát triển sản xuất

Căn cứ Quyết định số 466/QĐ-UBND ngày 17/12/2019 của UBND tỉnh về phân bổ ngân sách địa phương năm 2020;

Quyết định số 467/QĐ-UBND ngày 08/4/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái về việc phân bổ, giao dự toán kinh phí sự nghiệp các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2020 trên địa bàn huyện Bác Ái. Trong đó nguồn kinh phí hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế Chương trình 135 tại xã Phước Hòa: 120 triệu đồng.

1. Kiểm tra hồ sơ:

-Tờ trình của xã Phước Hòa số 24/TTr-UBND ngày 11/3/2020 v/v đăng ký nhu cầu thực hiện nguồn vốn sự nghiệp CTMTQG năm 2020 trên địa bàn xã Phước Hòa.

-Tờ trình của xã Phước Hòa số 45/TTr-UBND ngày 27/4/2020 v/v đề nghị phê duyệt dự án nuôi bò sinh sản thuộc nguồn vốn hỗ trợ hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế trên địa bàn xã Phước Hòa.(kèm theo kế hoạch dự án)

- Quyết định số 33a/QĐ-UBND ngày 14/4/2020 của UBND xã Phước Hòa phê duyệt danh sách hộ nghèo và cận nghèo được hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế (mua bò sinh sản) của CT 135 năm 2020

- Quyết định số 828/QĐ-UBND ngày 02/6/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái về việc phê duyệt dự án chăn nuôi bò sinh sản từ nguồn vốn hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc Chương trình 135 năm 2020 tại xã Phước Hòa;

- Quyết định số 35a/QĐ-UBND ngày 14/4/2020 của UBND xã Phước Hòa v/v thành lập Ban Chỉ đạo CT 135 năm 2020 trên địa bàn xã Phước Hòa.

-Biên bản họp của 2 thôn ngày 26/3/2022 (Tà Lọt và Chà Panh) về chọn ra hộ nghèo và cận nghèo để hỗ trợ bò cái sinh sản; đơn đăng ký tham gia dự án hỗ trợ phát triển sản xuất của các hộ trên 2 thôn; bản cam kết thực hiện CT nuôi bò sinh sản thuộc CT 135 năm 2020 của các hộ được thụ hưởng (07 hộ);

- Quyết định số 74a/QĐ-UBND ngày 14/4/2020 của UBND xã Phước Hòa v/v thành lập Ban Chỉ đạo kiểm tra, giám sát, hướng dẫn kỹ thuật mô hình Mi và bò sinh sản thuộc CT 30a, CT 135 xã Phước Hòa.

- Biên bản nghiệm thu ngày 02/7/2020 v/v cung cấp bò của 07 hộ (có đại diện xã, thôn và hộ nhận bò) 7 con, mỗi con 17 triệu đồng

2. Kiểm tra thực tế:

Kiểm tra ngẫu nhiên 03/07 hộ thụ hưởng cụ thể như sau:

+ Kator Niếu- thôn Chà Panh: là hộ cận nghèo có nhận 01 con bò năm 2020 tại chuồng bò ở Mỹ Sơn (bò hộ tự chọn) và ký nhận tại thôn có sự giám sát của thôn, xã; bò mập, khỏe nhưng chưa đẻ được lứa nào; Trong quá trình nuôi xã có kiểm tra và tiêm phòng.

+ Chamaléa Nghiệp- thôn Chà Panh: là hộ nghèo có 01 con bò năm 2020 tại chuồng bò ở Mỹ Sơn (bò hộ tự chọn) và ký nhận tại thôn có sự giám sát của thôn, xã; bò đã đẻ được 01 con bò đực hơn 1 tuổi và hiện nay bò gần đẻ lại, bò mập, khỏe; Trong quá trình nuôi xã có kiểm tra và tiêm phòng.

+ Trần Thị Hợp: là hộ nghèo thôn Tà Lọt tháng 7/2022 hộ có nhận 01 con bò cái và đã đẻ được 01 con bò cái 05 tháng, bò phát triển tốt.

Qua kiểm tra xác minh thực tế UBND xã đã quan tâm chỉ đạo các bộ phận chuyên môn phối hợp triển khai thực hiện Chương trình 135 đúng theo qui định, bò nuôi phát triển tốt và phù hợp với nguyện vọng của nhân dân, từng bước nâng

cao đời sống thu nhập cho người dân vùng đồng bào DTTS góp phần giảm nghèo tại địa phương; kiểm tra hồ sơ hỗ trợ phát triển sản xuất của năm 2020, nhận thấy UBND xã thực hiện đúng theo qui trình, thủ tục, hồ sơ lưu trữ rõ ràng.

Tuy nhiên, UBND xã chưa có tổng hợp, đánh giá và báo cáo kết quả thực hiện dự án định kỳ 06 tháng, 01 năm về Ủy ban nhân dân huyện theo qui định hướng dẫn tại điểm đ, khoản 3, Điều 11, Thông tư 18/2017/TT-BNN ngày 08/10/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc hướng dẫn một số nội dung thực hiện hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020.

III. Kiểm tra hồ sơ pháp lý về đầu tư cơ sở hạ tầng:

1. Kiểm tra hồ sơ

Căn cứ Quyết định số 484/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020; Quyết định số 523/QĐ-UBND ngày 28/02/2020 của UBND tỉnh về việc phân bổ chi tiết vốn khởi công mới nguồn Chương trình TMTQG kế hoạch 2020 đã giao cho UBND huyện Bắc Ái;

Căn cứ Quyết định số 459/QĐ-UBND ngày 07/04/2020 của UBND huyện Bắc Ái về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2020 (lần 3);

Căn cứ Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 16/3/2017 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc ban hành danh mục các loại dự án áp dụng cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2010-2020;

Căn cứ Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 13/02/2020 của UBND xã Phước Hòa về việc Phê duyệt dự toán đầu tư với tổng mức đầu tư 1.240.000.000đ trong đó đóng góp người hưởng lợi đóng góp 25.000.000đ;

Năm 2020, Ủy ban nhân dân xã (UBND) Phước Hòa đã trực tiếp làm chủ đầu tư 01 công trình Bê tông xi măng nối dài đi khu sản xuất Chà Panh với tổng mức đầu tư là 1.240.000.000 đồng; trong đó, vốn thuộc chương trình MTQG 1.215.000.000 đồng vốn nhân dân đóng góp 25.000.000 đồng. Công trình thực hiện theo cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2010-2020;

* Quy mô công trình: Công trình cấp IV, Nhóm công trình: Công trình dự án nhóm C quy mô nhỏ, tổng chiều dài 02 tuyến đường: L = 504,5 mét.

Tuyến 1: Chiều dài: L=214,5 mét; mặt đường rộng: 3,5 mét; dày: 16cm

Tuyến 2: Chiều dài: L=290 mét; mặt đường rộng: 3,5 mét; dày: 16cm

* Tổng vốn phân bổ kế hoạch: 1.215.000.000 đồng triệu đồng (Quyết định số 459/QĐ-UBND ngày 07/4/2020 của UBND huyện Bắc Ái)

* Tổng mức đầu tư phê duyệt: 1.240.000.000 đồng (Quyết định số 15/QĐ-UBND của UBND xã Phước Hòa phê duyệt dự toán xây dựng công trình: bê tông xi măng nối dài đi khu sản xuất Chà Panh). Trong đó nguồn vốn ngân sách nhà nước 1.215.000.000 đồng, góp nhân dân đóng góp 25.000.000 đồng

* Tổng giá trị quyết toán: 1.240.000.000 đồng trong đó chi từ nguồn NSNN: 1.215.000.000 đồng, nguồn vốn hộ dân hưởng lợi đóng góp 25.000.000 đồng theo (Quyết định số 97/QĐ-UBND ngày 20/8/2020 của UBND xã Phước Hòa về việc phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành công trình bê tông xi măng nối dài đi khu sản xuất Chà Panh)

2. Kiểm tra thực tế

Kiểm tra, tại hiện trường đo đạt xác định chiều dài, rộng, dày 02 tuyến đường bê tông.

Tuyến 1: Đo đạt thực tế chiều dài: 226 mét (tăng 11,5m so với thiết kế ban đầu); rộng mặt đường: 3,5 mét; dày: 16cm.

Tuyến 2: Đo đạt thực tế chiều dài: 281 mét (giảm 9 mét so với thiết kế ban đầu); rộng mặt đường: 3,5 mét; dày: 16cm; công trình trên tuyến 2 có 01 cống thoát nước và 01 đoạn đường tràn.

- Công trình không có biển tên theo quy định tại khoản 4 Điều 5 Thông tư số 01/2017/UBND ngày 10/05/2017 của Ủy ban Dân tộc về việc Quy định chi tiết thực hiện dự án 2 (chương trình 135) thuộc chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020;

* Theo báo cáo giải trình số 137/BC-UBND ngày 29/9/2022 của UBND xã Phước Hòa về việc giải trình gói thầu thi công xây lắp công trình Bê tông xi măng nối dài khu sản xuất Chà Panh; nguyên nhân tuyến 2 giảm 9 mét; tuyến 1 tăng 11,5 mét là do trong quá trình thi công tuyến bê tông của dự án Tam nông nối dài, thi công trước thừa 9 mét nên chủ đầu tư đã lập biên bản xử lý kỹ thuật giữa Chủ đầu tư và đơn vị thi công yêu cầu thay đổi quy mô từng tuyến đảm bảo đúng theo khối lượng dự toán được duyệt; đồng thời không làm thay đổi tổng quy mô công trình là: L = 504,5 mét, UBND xã yêu cầu bê tông thêm tuyến 1 là 9 mét theo đúng khối lượng dự toán; UBND xã đã ban hành Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 16/5/2020 về việc phê duyệt điều chỉnh dự toán đầu tư công trình Bê tông xi măng nối dài khu đi khu sản xuất Chà Panh.

Nhìn chung, nguồn lực đầu tư các Chương trình đã từng bước góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn từng bước được phát triển; các công trình hạ tầng thiết yếu phục vụ dân sinh cơ bản đáp ứng với nhu cầu về sản xuất, phục vụ đời sống của người dân; bê tông đường giao thông nông thôn, đã tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại, vận chuyển hàng hóa, làm tăng giá trị sản phẩm, góp phần nâng cao đời sống, thu nhập nhân dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

Tuy nhiên, công trình không có gắn biển ghi tên công trình thuộc “Chương trình 135”.

C. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm

1. Việc thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, UBND xã Phước Hòa đã chỉ đạo các thôn, đoàn thể phối hợp triển khai thực hiện theo quy định. Đã phát huy vai trò người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên các lĩnh vực đời sống, kinh tế - xã hội; đặc biệt tuyên truyền, vận động đồng bào các dân tộc thiểu số chấp hành tốt các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và khối đại đoàn kết các dân tộc; đóng góp tích cực trong các phong trào thi đua yêu nước, phong trào xây dựng nông thôn mới, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ gìn bản sắc văn hóa dân tộc, đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn vùng DTTS.

2. Ủy ban nhân dân xã đã tổ chức triển khai thực hiện hợp phần hỗ trợ sản xuất năm 2020, đúng trình tự, thủ tục quy định tại Thông tư số 18/2017/TT-BNNPTNT ngày 09/10/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn về việc hướng dẫn một số nội dung thực hiện hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020; Thông tư số 01/TT-UBND ngày 01/5/2017 của Ủy ban Dân tộc về quy định chi tiết thực hiện Dự án 2 (chương trình 135); Quyết định số 04/2018/QĐ-UBND ngày 08/01/2018 của UBND tỉnh Ninh Thuận quy định nội dung mức chi hỗ trợ kinh phí sự nghiệp của chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận; việc tổ chức mua bò cái sinh sản được thực hiện nghiêm túc có sự tham gia tư vấn, giám sát của BQL thôn, UBMTTQVN và các đoàn thể của xã trong quá trình lựa chọn con giống.

3. Công trình đường bê tông xi măng nối dài đi khu sản xuất Chà Panh: Qua kiểm tra trên 30 văn bản liên quan đến quá trình thực hiện là công trình có quy mô nhỏ, thực hiện có sự tham gia đóng góp của hộ dân, được thực hiện theo cơ chế đặc thù theo Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 16/3/2017 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc ban hành danh mục các loại dự án áp dụng cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020, do UBND xã làm chủ đầu tư phù hợp quy định danh mục công trình thuộc Chương trình TMQGGN giai đoạn 2016-2020; chủ đầu tư cơ bản thực hiện đúng các thủ tục, trình tự quy định của pháp luật về xây dựng, quản lý dự án đầu tư xây dựng theo Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015; Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu thầu; Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ cơ chế đặt thầu trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020; Thông tư số 15/2017/TT-BTC ngày 15/02/2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình MTQGGN bền vững giai đoạn 2016-2020; Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 16/3/2017 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc ban hành danh mục các loại dự án áp dụng cơ chế đặc thù

trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020; tuân thủ đúng quy định công tác thanh quyết toán vốn đầu tư theo Thông tư số 08/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016, của Bộ tài chính quy định về quản lý, thanh toán vốn đầu tư sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 72/2017/TT-BTC ngày 17/7/2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý, sử dụng các khoản thu từ hoạt động quản lý dự án của các chủ đầu tư, ban quản lý dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 06/2019/TT-BTC ngày 28/01/2019 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 72/2017/TT-BTC ngày 17 tháng 7 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý, sử dụng các khoản thu từ hoạt động quản lý dự án của các chủ đầu tư, ban quản lý dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước; công trình đã hoàn thành, quyết toán đưa vào sử dụng, hồ sơ lưu trữ đầy đủ theo quy định.

*Nhìn chung, việc thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và chính sách đầu tư theo Quyết định số 1722/QĐ –TTg ngày 02 /9/2016 của Thủ tướng Chính phủ từng bước nâng cao đời sống nhân dân; chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi có hiệu quả kinh tế; đối tượng được nhận hỗ trợ từng bước giảm nghèo, vươn lên thoát nghèo, nâng cao đời sống về mọi mặt; tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội của địa phương được ổn định. Nguồn lực đầu tư các Chương trình đã từng bước góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn từng bước được phát triển; các công trình hạ tầng thiết yếu phục vụ dân sinh cơ bản đáp ứng với nhu cầu về sản xuất, phục vụ đời sống của người dân; thực hiện đầu tư bê tông đường giao thông nông thôn, đã tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại, vận chuyển hàng hóa, làm tăng giá trị sản phẩm, góp phần nâng cao đời sống, thu nhập nhân dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

II. Tồn tại:

Bên cạnh những ưu điểm đạt được nêu trên, việc thực hiện pháp luật về Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và thực hiện chính sách đầu tư theo Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ tại xã Phước Hòa, huyện Bác Ái còn một số tồn tại, hạn chế sau:

1. Trình tự thủ tục thực hiện quy trình bình chọn người có uy tín: UBND xã Phước Hoà chưa quan tâm đến việc hướng dẫn, giúp thôn lập hồ sơ bình chọn người có uy tín hàng năm theo quy định tại khoản 1, Điều 6 Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ;

2. Công tác bàn giao, lưu trữ hồ sơ, biên bản họp thôn để bình chọn người có uy tín của UBND xã Phước Hoà chưa khoa học, chưa chặt chẽ;

3. Ủy ban nhân dân xã chưa thường xuyên kiểm tra, giám sát mô hình nuôi bò; chưa tổng hợp, đánh giá báo cáo kết quả thực hiện dự án theo phụ lục 3, Thông

tư số 18/2017/TT-BNNPTNT ngày 09/10/2017 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

4. Không gắn biển ghi tên công trình được quy định tại khoản 4, Điều 5 Thông tư số 01/2017/UBDT ngày 10/05/2017 của Ủy ban Dân tộc về việc Quy định chi tiết thực hiện dự án 2 (chương trình 135) thuộc chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020;

III. Kiến nghị

Trên cơ sở kết quả thanh tra, căn cứ quy định của pháp luật, Trưởng Ban Dân Dân tộc kiến nghị một số biện pháp sau:

1. Đối Ủy ban nhân dân xã Phước Hòa

- Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm liên quan tồn tại, hạn chế nêu tại mục C phần II của Kết luận này, báo cáo kết quả về Ban Dân tộc trước ngày 10/12/2022.

- Tổng hợp, đánh giá báo cáo kết quả thực hiện dự án theo phụ lục 3, Thông tư số 18/2017/TT-BNNPTNT ngày 09/10/2017 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

- Gắn biển ghi tên công trình thuộc “Chương trình 135” và các thông tin cơ bản của đơn vị chủ đầu tư, đơn vị thi công, tổng vốn đầu tư, quy mô công trình, thời gian khởi công và hoàn thành theo khoản 4 Điều 5, Thông tư số 01/2017/UBDT ngày 10/05/2017 của Ủy ban Dân tộc về việc Quy định chi tiết thực hiện dự án 2 (chương trình 135) thuộc chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020;

- Quan tâm hướng dẫn hỗ trợ thôn lập hồ sơ bình chọn người có uy tín hàng năm theo quy định; phổ biến, cung cấp thông tin mới cho người có uy tín về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; bảo đảm quốc phòng, an ninh trật tự và kết quả thực hiện các Chương trình, dự án, chính sách dân tộc đang thực hiện ở địa phương; bồi dưỡng kiến thức pháp luật, quốc phòng, an ninh, chính sách dân tộc và kỹ năng hòa giải, tuyên truyền, vận động quần chúng;

- Tăng cường công tác tuyên truyền các mục tiêu, nội dung các chính sách hỗ trợ đến với đồng bào dân tộc thiểu số nhằm phát huy được nội lực của người dân, xóa bỏ tư tưởng trông chờ, ỷ lại; tiếp tục chỉ đạo BQL các thôn tăng cường công tác quản lý kiểm tra, giám sát các nguồn vốn hỗ trợ đầu tư, sản xuất; ngăn ngừa tình trạng người dân bán bỏ dự án vừa mới được hỗ trợ, dẫn đến tái nghèo;

- Quan tâm quản lý các công trình sau đầu tư, sử dụng có hiệu quả, tránh thất thoát kém hiệu quả trong các công trình dự án đã được đầu tư trên địa bàn;

- Thường xuyên theo dõi nắm bắt tình hình triển khai các chính sách thực hiện trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số, kịp thời phát hiện những hạn chế, hướng dẫn giúp các thôn triển khai tốt các chính sách tại địa phương.

2. Đối với Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái:

- Phát huy những kết quả đã đạt được, tiếp tục quan tâm thực hiện chế độ chính sách cho người có uy tín theo Điều 5 Quyết định số 12/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số;

- Chỉ đạo các phòng liên quan, quan tâm tập huấn công tác khuyến nông, khuyến lâm, công tác thú y; lồng ghép đồng bộ các nguồn vốn nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế trong vùng đồng bào DTTS; tăng cường công tác kiểm tra theo dõi nắm bắt tình hình triển khai thực hiện các chính sách trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số, kịp thời phát hiện những hạn chế, hướng dẫn giúp các xã triển khai tốt các chính sách tại địa phương.

Trên đây là Kết luận thanh tra thực hiện dự án 2 (chương trình 135) theo Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định 12/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số tại Ủy ban nhân dân xã Phước Hòa huyện Bác Ái.

Giao Văn phòng Ban Dân tộc giúp Trưởng Ban Dân tộc theo dõi, đôn đốc kiểm tra việc thực hiện và xử lý sau thanh tra./.

Nơi nhận:

- UBND xã Phước Hòa;
- UBND huyện Bác Ái;
- Thanh tra tỉnh;
- Trưởng Ban;
- Trang điện tử BDT;
- Lưu hồ sơ TTr.

TRƯỞNG BAN



Pi Năng Thị Thủy